**Лекция № 6**

**Безопасность жизнедеятельности.**

**НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РОССИИ**

**Контрольные вопросы:**

**1.** Исторические аспекты.

2. Основные принципы и содержание деятельности по обеспечению безопасности.

3. Режимы функционирования национальной безопасности.

4. Основные положения стратегии национальной безопасности Российской Федерации.

1. **ИСТОРИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ**

Безопасность каждого человека в современном мире тесно связана с вопросами взаимоотношений государства, общества, личности и, в целом, с национальной безопасностью.

Если понятие безопасность используется давно, то термин «национальная безопасность» появился по историческим мер­кам недавно. Впервые это понятие было использовано в 1904 году в Послании президента США Т. Рузвельта Конгрессу. В нем обосновалось присоединение зоны Панамского канала интере­сами «национальной безопасности». В 1947 году Конгресс США принял закон «О национальной безопасности», на основании которого, с некоторыми поправками и дополнениями, он суще­ствует и сегодня».

В СССР проблема национальной безопасности официально не разрабатывалась. Она включалась в привычные для советско­го времени категории «обороноспособность», «госбезопасность». Государственная безопасность и обороноспособность были стерж­нем государственности. Они регламентировались преимуще­ственно закрытыми решениями высших инстанций, инструк­циями и распоряжениями различных министерств и ведомств.

Осмысление проблемы национальной безопасности началось в нашей стране с 1990 года. Результатом работы ученых и депута­тов Верховного Совета СССР явился закон Российской Федера­ции «О безопасности», который был принят Верховным Сове­том России 5 марта 1992 года. В соответствии с этим законом безопасность рассматривалась как состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз.

В последующих нормативно-правовых актах проблема наци­ональной безопасности получила дальнейшее развитие. Так, тер­мин «национальная безопасность» впервые был использован в Федеральном законе «Об информации, информатизации и за­щите информации» 1995 года.

*В Послании Президента Российской Федерации Федераль­ному собранию «О национальной безопасности» в 1996 году было дано определение национальной безопасности.* **Под националь­ной безопасностью понималось состояние защищенности национальных интересов от внутренних и внешних угроз, обеспечиваю­щее прогрессивное развитие личности, общества и государства.**

В 1997 году вышел в свет основополагающий документ в обла­сти безопасности, утвержденный Президентом Российской Федерации. В новой редакции 2000 года, документ получил название Концепция национальной безопасности Российской Федерации. В нем было определено, что **к основным объектам безопасности относятся: личность, общество и государство.** Общество и государство тесно связаны между собой. При этом главным связующим звеном между ними является личность. Защита ее жизни и здоровья, прав и свобод, достоинства и имущества имеет первостепенное значение.

Дальнейшее развитие тема национальной безопасности по­лучила в Указе Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683 «О Стра­тегии национальной безопасности Российской Федерации».

«Стратегия национальной безопасности Российской Федерации» явилась базовым документом по развитию системы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. В ней излагаются порядок действий и меры по обес­печению национальной безопасности. Стратегия — основа кон­структивного взаимодействия органов государственной власти, организаций и общественных объединений для защиты национальных интересов Российской Федерации и обеспечения безо­пасности личности, общества и государства.

В 2010 году был принят новый Федеральный закон «О безопасности» (№ 390-Ф3 от 28.12.2010 года), который определил основные принципы и содержание деятельности по обеспече­нию безопасности государства, общественной безопасности, экологической безопасности, безопасности личности, иных ви­дов безопасности, полномочия и функции органов федеральной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, а также статус Совета Безопасности.

20 ноября 2013 года Президентом РФ была утверждена Концепция общественной безопасности. В Концепции раскрывается современное представление по национальной безопасности, и прежде всего в сферах обеспечения безопасности личности и общества в современных условиях.

2.**ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ И СОДЕРЖАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ**

В общих положениях Федерального закона «О безопасности» № 390-ФЭ от 28 декабря 2010 года раскрываются основные принципы и содержание деятельности государства по обеспечению безопасности; определяются политика и правовое обеспечение безопасности, а также формулируются цели международного сотрудничества в этой области.

**К основным принципам обеспечения безопасности РФ от­носятся**:

* **соблюдение и защита прав и свобод человека и граждани­на**. *Права и свободы граждан РФ определены Конститу­цией РФ;*
* ***законность*** (принцип подразумевает деятельность любых органов государственной власти по обеспечению безопас­ности только на основе действующих нормативно-право­вых актов РФ);
* ***системность и комплексность*** применения федеральными органами государственной власти, органами государствен­ной власти субъектов Российской Федерации, другими го­сударственными органами, органами местного самоуправ­ления политических, организационных, социально-эко­номических, информационных, правовых и иных мер обес­печения безопасности;
* ***приоритет предупредительных мер*** в целях обеспечения безопасности;
* ***взаимодействие*** органов государственной власти на феде­ральном, уровне, уровне субъектов РФ, других государ­ственных органов с общественными объединениями, меж­дународными организациями и гражданами в целях обес­печения безопасности.

**Содержание деятельности по обеспечению безопасности:**

* прогнозирование, выявление, анализ и оценка угроз безо­пасности;

определение основных направлений государственной по­литики и стратегическое планирование в области обеспе­чения безопасности. В соответствии с законодательством РФ политику по безопасности определяет Президент РФ;

* правовое регулирование в области обеспечения безопас­ности;
* разработка и применение комплекса оперативных и дол­говременных мер по выявлению, предупреждению и уст­ранению угроз безопасности, локализации и нейтрализа­ции последствий их проявления;
* применение специальных экономических мер в целях обес­печения безопасности;
* разработка, производство и внедрение современных ви­дов вооружения, военной и специальной техники, а также техники двойного и гражданского назначения в целях обес­печения безопасности;
* организация научной деятельности в области обеспече­ния безопасности;
* координация деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности;
* финансирование расходов на обеспечение безопасности, контроль расходов выделенных средств;
* международное сотрудничество в целях обеспечения безопасности;
* осуществление других мероприятий в области обеспече­ния безопасности в соответствии с законодательством Рос­сийской Федерации.

Федеральный закон РФ «О безопасности» предоставляет Президенту России широкие полномочия. **Президент** определяет основные направления государственной политики в области обеспечения безопасности; утверждает стратегию национальной безопасности; формирует и возглавляет Совет Безопасности.

**Совет Безопасности является конституционным совещательным органом.** В его обязанности входит подготовка решений Президента РФ по вопросам обеспечения безопасности, организации обороны, военного строительства, оборонного производства, военно-технического сотрудничества Российской Фе­дерации с иностранными государствами, по иным вопросам, связанным с защитой конституционного строя, суверенитета, независимости и территориальной целостности Российской Федерации, а также по вопросам международного сотрудниче­ства в области обеспечения безопасности.

**3. РЕЖИМЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ**

**НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

**В настоящее время принято различать систему националь­ной безопасности и систему обеспечения национальной безо­пасности.**

**Система националь­ной безопасности** — это функциональная система, отражающая процес­сы взаимодействия интересов и угроз, а **система обеспечения национальной безо­пасности** — это система органов, сил, средств, различных организаций, призванных ре­шать задачи по обеспечению национальной безопасности.

**Система национальной безопасности Российской Федерации функционирует в четырех режимах, действующих на федераль­ном, региональном или отраслевом уровнях.**

***Режим повседневной готовности.*** Функционирование систе­мы национальной безопасности происходит в условиях отсут­ствия угроз национальным интересам России.

***Режим повышенной готовности***. Данный режим деятельно­сти системы национальной безопасности характеризуется воз­никновением угроз, требующих их устранения.

***Режим чрезвычайного положения***. Данный режим вводится в соответствии с Федеральным конституционным законом «О чрез­вычайном положении» и является временной мерой, применяе­мой исключительно для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя Российской Федерации.

**Чрезвычайное положение вводится указом Президента РФ при двух обстоятельствах:**

* при попытках насильственного изменения конституци­онного строя, захвате власти, вооруженном мятеже, мас­совых беспорядках, террористических актах, захвате осо­бо важных объектов или отдельных местностей, деятель­ности незаконных вооруженных формирований, возникновении межнациональных или межконфессиональных конфликтов;
* при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, связанных с чрезвычайными экологическими ситуациями, при эпидемиях, эпизоотиях, катастрофах, стихийных бедствиях и др.

Срок действия чрезвычайного положения, вводимого на всей территории Российской Федерации, не может превышать 30 су­ток, а вводимого в ее отдельных местностях — 60 суток.

При чрезвычайном положении вступают в силу временные меры и ограничения, такие как полное или частичное приоста­новление полномочий органов власти субъектов федерации и местных органов власти; усиление охраны общественного поряд­ка; запрещение или ограничение проведения собраний, митин­гов; ограничение движения транспортных средств и т.д. При чрез­вычайных ситуациях, прежде всего природного или техногенно­го характера, может происходить временное отселение жителей в безопасные районы, вводиться карантин и осуществляться санитарно-противоэпидемические и ветеринарные мероприятия, привлекаться государственные материальные резервы, а также проводиться мобилизация ресурсов организаций независимо от форм собственности, изменяться режим их работы и т.д.

Федеральный конституционный закон «О чрезвычайном положении» предусматривает дополнительные гарантии и компенсации лицам, участвующим в обеспечении режима чрезвычай­ного положения, а также гарантии прав граждан и ответствен­ность граждан и должностных лиц в условиях чрезвычайного положения, гарантии имущественных и социальных прав.

***Режим военного времени***. Данный режим вводится в соответствии с Конституцией РФ и Федеральным Конституционны Законом «О военном положении».

Под военным положением понимается особый правовой режим, вводимый на территории Российской Федерации или отдельных ее местностях в соответствии с Конституцией Президентом Российской Федерации в случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии.

Целью введения военного положения является создание условий для отражения или предотвращения агрессии против Российской Федерации.

Период действия военного положения начинается с даты времени начала действия военного положения, которые устанавливаются указом Президента Российской Федерации о введении военного положения, и заканчивается датой и временем отмены (прекращения действия) военного положения.

В период действия военного положения могут ограничиваться права и свободы граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, деятельность организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, права их должностных лиц. На граждан, организации и их должностных лиц могут возлагаться дополнительные обязанности.

При объявлении военного положения вводится общая или частичная мобилизация. Мобилизацию объявляет Президент РФ. Вопросы обеспечения национальной безопасности, связанные с мобилизацией и мобилизационной подготовкой, втомчисле и в области здравоохранения, будут достаточно подробно рассмотрены в следующих главах настоящего учебного пособия

Для отражения или предотвращения агрессии против Российской Федерации применяются Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и органы, выполняющие задачи в области обороны.

В соответствии с общепризнанными принципами и норма­ми международного права ***актами агрессии против Российской Федерации признаются:***

1) вторжение или нападение вооруженных сил иностранно­го государства (группы государств) на территорию Россий­ской Федерации, любая военная оккупация территории РФ, либо любая аннексия территории или ее части с при­менением вооруженной силы;

2) бомбардировка вооруженными силами иностранного го­сударства (группы государств) территории Российской Фе­дерации или применение любого оружия иностранным государством (группой государств) против Российской Федерации;

3) блокада портов или берегов Российской Федерации во­оруженными силами иностранного государства (группы государств);

4) нападение вооруженных сил иностранного государства (группы государств) на Вооруженные Силы Российской Федерации или другие войска независимо от места их дис­локации;

5) действия иностранного государства, позволяющего ис­пользовать свою территорию другому государству для со­вершения акта агрессии против Российской Федерации;

6) засылка иностранными государствами вооруженных банд, групп, сил или наемников, которые осуществляют акты применения вооруженной силы против Российской Фе­дерации.

**4. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

**СТРАТЕГИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

**РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

В Указе Президента РФ от 31.12.2015 г. № 683 «**О Страте­гии национальной безопасности Российской федерации**» отмечается, что Россия преодолела последствия сис­темного политического и социально-экономического кризиса конца XX века — остановила падение уровня и качества жизни российских граждан, устояла под напором национализма, сепа­ратизма и международного терроризма, предотвратила дискре­дитацию конституционного строя, сохранила суверенитет и территориальную целостность, восстановила возможности по наращиванию своей конкурентоспособности и отстаиванию национальных интересов в качестве ключевого субъекта формирующихся многополярных международных отношений.

В целом сформированы предпосылки для надежного предотвращения внутренних и внешних угроз национальной безопасности, динамичного развития и превращения Российской Федерации в одну из лидирующих держав по уровню технического прогресса, качеству жизни населения, влиянию на мировые процессы.

Основными направлениями обеспечения национальной безопасности Российской Федерации являются стратегические национальные приоритеты, которыми определяются задачи важнейших социальных, политических и экономических преобразований для создания безопасных условий реализации конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, осуществления устойчивого развития страны, сохранения территориальной целостности и суверенитета государства.

В Стратегии национальной безопасности РФ используются следующие основные понятия:

***«национальная безопасность РФ»*** — состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации.

***«национальные интересы Российской Федерации»*** *—* объективно значимые потребности личности, общества и государства в обеспечении их защищенности и устойчивого развития;

***«угроза национальной безопасности»*** — совокупность условий и факторов, создающих прямую или косвенную возможность нанесения ущерба национальным интересам

***«обеспечение национальной безопасности» -*** реализация органами государственной власти и органами местного самоуправления во взаимодействии с институтами гражданского общества политических, военных, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер, направленных на противодействие угрозам национальной безопасности и удовлетворение национальных интересов;

***«стратегические национальные приоритеты»*** — важнейшие направления обеспечения национальной безопасности;

***«система обеспечения национальной безопасности»*** *—* совокупность осуществляющих реализацию государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности органов государственной власти и органов местного самоуправления и находящихся в их распоряжении инструментов;

**Обеспечение национальной безопасности.** В Стратегии национальной безопасности РФ говорится, что основное содержание обеспечения национальной безопасности состоит в поддержании правовых и институциональных механизмов, а так­же ресурсных возможностей государства и общества на уровне, отвечающем национальным интересам Российской Федерации.

**К основным сферам деятельности РФ по обеспечению безо­пасности относятся следующие.**

***Оборона страны****.* Стратегическими целями обороны страны являются создание условий для мирного и динамичного социально-экономического развития Российской Федерации, обеспечение ее военной безопасности.

Достижение стратегических целей обороны страны осуществляется в рамках реализации военной политики путем стратегического сдерживания и предотвращения военных конфликтов, совершенствования военной организации государства, форм и способов применения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, повышения мобилизационной готовности Российской Федерации и готовности сил и средств гражданской обороны.

***Государственная и общественная безопасность***. Стратегическими целями государственной и общественной безопасности являются защита конституционного строя, суверенитета, государственной и территориальной целостности Российской Федерации, основных прав и свобод человека и гражданина, сохранение гражданского мира,

политической и социальной стабильности в обществе, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

**Основными угрозами государственной и общественной безопасности являются:**

- разведывательная и иная деятельность специальных служб и организаций иностранных государств, отдельных лиц, наносящая ущерб национальным интересам;

- деятельность террористических и экстремистских организаций, направленная на насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации, дестабилизацию работы органов государственной власти, уничтожение или нарушение функционирования военных и промышленных объектов, объектов жизнеобеспечения населения, транспортной инфраструктуры, устрашение населения, в том числе путем завладения оружием массового уничтожения, радиоактивными, отравляющими, токсичными, химически и биологически опасными веществами, совершения актов ядерного терроризма, нарушения безопасности и устойчивости функционирования критической информационной инфраструктуры Российской Федерации;

- деятельность радикальных общественных объединений и группировок, использующих националистическую и религиозно-экстремистскую идеологию, иностранных и международных неправительственных организаций, финансовых и экономических структур, а также частных лиц, направленная на нарушение единства и территориальной целостности Российской Федерации, дестабилизацию внутриполитической и социальной ситуации в стране, включая инспирирование "цветных революций", разрушение традиционных российских духовно-нравственных ценностей;

- деятельность преступных организаций и группировок, в том числе транснациональных, связанная с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, организацией незаконной миграции и торговлей людьми;

- деятельность, связанная с использованием информационных и коммуникационных технологий для распространения и пропаганды идеологии фашизма, экстремизма, терроризма и сепаратизма, нанесения ущерба гражданскому миру, политической и социальной стабильности в обществе; преступные посягательства, направленные против личности, собственности, государственной власти, общественной и экономической безопасности;

- коррупция;

- стихийные бедствия, аварии и катастрофы, в том числе связанные с глобальным изменением климата, ухудшением технического состояния объектов инфраструктуры и возникновением пожаров.

***Повышение качества жизни российских граждан***. Стратегическими целями обеспечения национальной безопасности в области повышения качества жизни российских граждан являются развитие человеческого потенциала, удовлетворение материальных, социальных и духовных потребностей граждан, снижение уровня социального и имущественного неравенства населения прежде всего за счет роста его доходов. Повышение качества жизни граждан гарантируется за счет обеспечения продовольственной безопасности, большей доступности комфортного жилья, высококачественных и безопасных товаров и услуг, современного образования и здравоохранения, спортивных сооружений, создания высокоэффективных рабочих мест, а также благоприятных условий для повышения социальной мобильности, качества труда, его достойной оплаты, поддержки социально значимой трудовой занятости, обеспечения доступности объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур для инвалидов и других маломобильных групп населения, достойного пенсионного обеспечения.

***Экономический рост.*** Стратегическими целями обеспечения национальной безопасности являются развитие экономики страны, обеспечение экономической безопасности и создание условий для развития личности, перехода экономики на новый уровень технологического развития, вхождения России в число стран - лидеров по объему валового внутреннего продукта и успешного противостояния влиянию внутренних и внешних угроз. Обеспечение экономической безопасности осуществляется путем развития промышленно-технологической базы и национальной инновационной системы, модернизации и развития приоритетных секторов национальной экономики, повышения инвестиционной привлекательности Российской Федерации, улучшения делового климата и создания благоприятной деловой среды. Важнейшими факторами обеспечения экономической безопасности являются повышение эффективности государственного регулирования экономики в целях достижения устойчивого экономического роста, повышение производительности труда, освоение новых ресурсных источников, стабильность функционирования и развития финансовой системы, повышение ее защищенности, валютное регулирование и контроль, накопление финансовых резервов, сохранение финансовой стабильности, сбалансированности бюджетной системы, совершенствование межбюджетных отношений, преодоление оттока капитала и квалифицированных специалистов, увеличение объема внутренних сбережений и их трансформация в инвестиции, снижение инфляции. Кроме того, необходимы активные меры по борьбе с коррупцией, теневой и криминальной экономикой, а также по государственной защите российских производителей, осуществляющих деятельность в области военной, продовольственной, информационной и энергетической безопасности.

***Наука, технологии и образование***. Стратегическими целями обеспечения национальной безопасности в области науки, технологий и образования являются:

- развитие системы научных, проектных и научно-технологических организаций, способной обеспечить модернизацию национальной экономики, реализацию конкурентных преимуществ Российской Федерации, оборону страны, государственную и общественную безопасность, а также формирование научно-технических заделов на перспективу;

- повышение социальной мобильности, качества общего, профессионального и высшего образования, его доступности для всех категорий граждан, а также развитие фундаментальных научных исследований.

***Здравоохранение***. Развитие здравоохранения и укрепление здоровья населения Российской Федерации является важнейшим направлением обеспечения национальной безопасности, для реализации которого проводится долгосрочная государственная политика в сфере охраны здоровья граждан.

Стратегическими целями такой политики являются:

- увеличение продолжительности жизни, снижение уровня инвалидности и смертности населения, увеличение численности населения;

- повышение доступности и качества медицинской помощи;

- совершенствование вертикальной системы контроля качества, эффективности и безопасности лекарственных средств;

- соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий.

***Культура***. Стратегическими целями обеспечения национальной безопасности в области культуры являются:

- сохранение и приумножение традиционных российских духовно-нравственных ценностей как основы российского общества, воспитание детей и молодежи в духе гражданственности;

- сохранение и развитие общероссийской идентичности народов Российской Федерации, единого культурного пространства страны;

- повышение роли России в мировом гуманитарном и культурном пространстве.

***Экология живых систем и рациональное природопользова­ние***. Стратегическими целями обеспечения экологической безопасности и рационального природопользования являются:

- сохранение и восстановление природных систем, обеспечение качества окружающей среды, необходимого для жизни человека и устойчивого развития экономики;

- ликвидация экологического ущерба от хозяйственной деятельности в условиях возрастающей экономической активности и глобальных изменений климата.

***Стратегическая стабильность и равноправное стратеги­ческое партнерство***. Обеспечению национальных интересов способствует активная внешняя политика Российской Федерации, направленная на создание стабильной и устойчивой системы международных отношений, опирающейся на международное право и основанной на принципах равноправия, взаимного уважения, невмешательства во внутренние дела государств, взаимовыгодного сотрудничества, политического урегулирования глобальных и региональных кризисных ситуаций. В качестве центрального элемента такой системы международных отношений Россия рассматривает Организацию Объединенных Наций и ее Совет Безопасности.